Distretto Socio Sanitario 42

Verbale Rete Territoriale per la Protezione e l'Inclusione Sociale

Il giorno 30 del mese di ottobre dell'anno 2025 alle ore 10:20 si è riunito in presenza presso Palazzo Natale - Via Giuseppe Garibaldi, 26 – Palermo la Rete Territoriale per la Protezione e l'Inclusione Sociale del distretto socio sanitario 42, giusta convocazione mail del 22 ottobre 2025 per discutere sul seguente ordine del giorno:

1. Condivisione della relazione del Piano di Azione Locale 2023 e confronto sulla programmazione;
2. Confronto sulle principali necessità del territorio e sulle risorse attivabili in riferimento alle difficoltà emerse;
3. Varie ed eventuali.

Sono presenti:

Mario Lo Iacono	Comune di Palermo
Stefania Accomando	Comune di Palermo
Martina Benvenuti	Comune di Palermo
Angela Noto	Comune di Palermo
Salvatore Catalano	Comune di Palermo
Marco Piscopo	Comune di Palermo
Anna Maria La Corte	Comune di Monreale
Maria Daniela Miceli	Comune di Monreale
Santino Di Liberto	Comune di Altofonte
Antonino Bernardone	Comune di Santa Cristina Gela
Patrizia Lupo	Comune di Ustica
Andrea Monteleone	Zero Molestie Sinalp
Pietro Gianni Lombardo	Confcooperative Sicilia (Sede Palermo)
Salvatore Rizzuto	Confcooperative Sicilia (Sede Palermo)
Isabella Santangelo	A.S.P.Famiglia, Minori, Anziani
Rosa Cancilia	A.S.P.Famiglia, Minori, Anziani
Maria Luisa Barrale	A.S.P. Disabilità e non Autosufficienza
Maria Concetta Montalbano	A.S.P. Disabilità e non Autosufficienza
Gaetana Cammara	A.S.P.Povertà ed Esclusione Sociale
Damiana Pepe	A.S.P.Povertà ed Esclusione Sociale

Marianna Galioto	Ospedali Riuniti Villa Sofia Cervello (Famiglia, Minori e Anziani, Non autosufficienza, Povertà, Immigrazione, Donne Vittime di violenza ecc.)
Graziella Sabatino	Ospedali Riuniti Villa Sofia Cervello (Area Famiglia, Minori e Anziani, Non autosufficienza, Povertà, Immigrazione, ecc.)
Dorotea Lo Bianco	UIEPE- Ufficio Interdistrettuale di Esecuzione Penale Estrema per la Sicilia
F.Paola Di Maria	U.S.S.M - Giustizia Minorile
Giuseppe Guarcello	C.G.I.L. PALERMO
Antonio Deibardi	C.I.S.L. PALERMO
Pietro Gaglio	U.I.L. SICILIA Famiglia, Minori, Anziani
Ignazio Baudo	U.I.L.Povertà ed Esclusione Sociale

Svolge funzioni di segretario verbalizzante la signora Angela Noto.

La riunione si apre alle ore 10:00 presso Palazzo Natale, con l'intervento introduttivo dell'Assessore Domenica Calabró, che ringrazia tutti i presenti per la partecipazione numerosa e per l'attenzione dimostrata verso i temi del welfare territoriale. L'Assessore sottolinea il valore della partecipazione quale segno di collaborazione e di impegno condiviso e richiama l'importanza della rete territoriale come strumento operativo di collegamento fra istituzioni, ASP Palermo, enti del terzo settore, UEPE, USSM e cittadini.

Nel suo intervento, richiama l'esigenza di proseguire nel percorso di co-programmazione e co-progettazione previsto dalle Linee Guida regionali, precisando che la Rete non deve essere intesa come mero adempimento amministrativo, ma come metodo di lavoro basato sulla cooperazione e sulla condivisione degli obiettivi.

L'Assessore comunica, inoltre, che a seguito di un refuso, l'ASP Palermo non risultava formalmente inserita nella convenzione istitutiva della rete, ma che la collaborazione con l'Azienda Sanitaria è già operativa e che l'atto sarà corretto per garantire la piena partecipazione di tutti i soggetti.

Invita i rappresentanti dei Comuni e del terzo settore a completare l'indicazione dei referenti per area tematica e propone la costituzione di gruppi di lavoro permanenti su: famiglia e minori; inclusione sociale e lavorativa; disabilità e non autosufficienza; povertà estrema e marginalità, da svolgersi anche presso i locali di Palazzo Natale.

La dott.ssa Accomando chiarisce che l'incontro odierno, promosso dall'Ufficio Piano, serve a presentare e programmare le risorse del PAL Quota Servizi del Fondo Povertà annualità 2023, per poterle utilizzare dal 1° marzo dell'anno 2026.

Illustra il quadro normativo di riferimento (Linee guida regionali del Piano di Zona 2021–2023 e D.A. n. 83/GAB del 16 settembre 2025) e ricorda che la Rete Territoriale è lo strumento attraverso il quale i Comuni del Distretto, l'ASP e gli enti del terzo settore partecipano alla programmazione dei servizi. Rammenta che il Distretto 42 comprende i Comuni di Palermo (capofila), Monreale, Altofonte, Belmonte Mezzagno, Piana degli Albanesi, Santa Cristina Gela, Ustica e Lampedusa-Linosa e Villabate.

Sottolinea che, con la delibera del Comitato dei Sindaci dell'8 aprile 2025 è stato rinnovato l'Ufficio di Piano, con il Dott. Mario Lo Iacono dirigente responsabile e la stessa Dott.ssa Accomando referente amministrativa, supportati dal personale amministrativo e assistenti sociali anche dei Comuni del Distretto.

La Dott.ssa Accomando presenta la relazione tecnica elaborata dall'Ufficio di Piano il 28 ottobre 2025.

Il Comitato dei sindaci del DSS 42, nella seduta del 25 settembre 2025, ha preso atto delle richieste del fabbisogno del personale, pervenute dai vari Comuni del distretto, che verranno inserite dall'ufficio Piano nella proposta per la programmazione dell'annualità 2023.

Il fabbisogno del personale complessivamente richiesto ammonta a € **2.147.701,23** €, relativamente alle Azioni 1 e 3 – rafforzamento del servizio sociale professionale e del segretariato sociale - per la presa in carico nei Comuni del Distretto che possiedono ancora un numero di assistenti sociali, educatori, psicologi, segretariato sociale, amministrativi non sufficiente a rispondere alle esigenze territoriali. Al fine di dotare i servizi distrettuali della strumentazione informatica necessaria per le nuove assunzioni previste, è stato previsto un importo pari a **42.954,03** €, corrispondente al 2% del costo del personale.

Per l'Azione 2A – Pronto Intervento Sociale si è ritenuto indispensabile dare seguito all'impegno progettuale avviato, attualmente finanziato con i fondi del PON Metro; a tal fine si è previsto di destinare **1.334.000,00** €, importo necessario al rinnovo del contratto del servizio PRINS

In merito alle precedenti annualità, si relaziona quanto segue, relativamente alle risorse assegnate al Distretto:

- Annualità 2018: importo trasferito € 7.477.065,25 (interamente in avanzo vincolato per ritardo nel trasferimento);
- Annualità 2019: importo trasferito € 8.849.075,00 (residuo non impegnato di € 6.279.679,63);

- Annualità 2020: importo trasferito € 14.752.186,89 (residuo non impegnato di € 120.025,81);
- Annualità 2021 importo trasferito € 15.149.130,76 (residuo non impegnato € 956.560,19);
- Annualità 2022: importo trasferito € 13.441.819,21 (residuo non impegnato € 307.561,98);
- Annualità 2023: importo trasferito € 13.320.818,52 in corso di programmazione.

Attraverso l'incontro odierno con la rete territoriale, si procederà alla programmazione delle risorse, a valere della QSFP annualità 2023, necessarie per ciascun servizio, per una spesa complessiva pari a € **9.796.163,26.**

Illustra che i principali interventi che sono stati attivati: oltre 1.400 tirocini di inclusione sociale; servizi educativi domiciliari e territoriali, spazio 0–5 e semiconvitto che, fino a febbraio 2026, sono gestiti dall'ente gestore (Cooperativa Osa), affidato tramite gara pubblica. Questo ente funge da raccordo tra gli assistenti sociali del territorio del distretto e gli enti del Terzo Settore. Si precisa altresì che il numero di APL accreditate è salito da 10 a 40.

Tutti gli avvisi di accreditamento sono sempre aperti, garantendo massima trasparenza e libera scelta dell'ente da parte dell'utente finale.

I servizi si rivolgono a nuclei familiari in simili situazioni di disagio economico (isee sotto soglia € 10.140,00 o percettori di ADI) e con un bisogno complesso, valutato dal Case Manager (l'assistente sociale in carico). Il Ministero ha chiarito è possibile attivare tirocini di inclusione anche a coloro che rientrano nella categoria SFL (occupabili tra i 18-60 anni) in presenza di bisogno complesso.

Il Case Manager valuta il bisogno e invia la segnalazione all'Ente Gestore. Si ribadisce la necessità di un monitoraggio continuo da parte del Case Manager.

A tal fine al case manager devono essere trasmesse le relazioni sociali da parte degli enti erogatori. Queste relazioni sono essenziali, non solo per la rendicontazione ministeriale, ma soprattutto per monitorare l'efficacia del servizio e il raggiungimento degli obiettivi. Aggiunge, purtroppo che l'ADI (Assegno di Inclusione) assorbe molto tempo del servizio sociale.

Interviene la dott.ssa Benvenuti per chiarire che, per il rafforzamento del servizio sociale professionale, si sta lavorando per raggiungere l'obiettivo di un assistente sociale ogni 5.000 abitanti, con l'ambizione di arrivare a uno ogni 4.500.

Il rappresentante C.G.I.L Palermo, dott. Guarcello, lamenta di non aver ricevuto per tempo la relazione che si sta illustrando sullo stato di attuazione della quota servizi Fondo Povertà.

La dottoressa Accomando chiarisce che la riunione della rete in data odierna rappresenta il momento di condivisione e confronto.

Il dott. Lo Iacono ritiene di chiarire che la relazione non è stata inviata prima della riunione in quanto la riunione odierna potrebbe cambiare in qualche modo la programmazione.

L'assessore Lupo lamenta che molti servizi non sono realizzabili o usufruibili dai cittadini delle piccole isole come Ustica.

La dott.ssa Accomando sottolinea che per il nuovo avviso SET Sportivo (che include sport, educazione digitale e alimentare per i minori) è stata prevista una deroga proprio per le piccole isole, ma continua il dott. Lo Iacono che la problematica relativa alle isole dovrebbe essere attenzionata e discussa con la Regione.

Si apre una discussione sul Pronto Intervento Sociale (PIS) e il dott. Catalano, che si sta occupando insieme alla dott.ssa Salone del bando di gara, spiega che il PIS è un servizio di emergenza che copre bisogni urgenti e limitati nel tempo (ad esempio, crollo di un tetto o urgenza con un minore prima del decreto del giudice), ma non può dare assistenza prolungata a soggetti con problemi complessi, come le doppie diagnosi, un'area che rimane scoperta, come fa notare la dott.ssa Sabatino (ospedali riuniti Villa Sofia- Cervello).

Riprende la parola la dott.ssa Accomando per continuare l'elenco delle attività coperte con il fondo Povertà 2022, per cui oggi si sta sovvenzionando il semiconvitto, che si estende al semiconvitto per bambini con bisogno complesso, anche in assenza di decreto del Tribunale.

Emerge, sia da parte della dott.ssa Sabatino che della dott.ssa Barrale appoggiate anche dalla dott.ssa Lo Bianco, la necessità di finanziare il servizio di mediazione culturale, particolarmente richiesto per l'integrazione degli stranieri, e si concorda di sottoporre la sua attivazione al Comitato dei Sindaci.

La dott.ssa Barrale chiede di elaborare una mappa dei fondi disponibili per rendere più efficaci le proposte di intervento sul territorio.

Viene concordato di convocare, entro il mese di novembre 2025, una nuova riunione della Rete Territoriale dedicata in modo specifico al servizio di Pronto Intervento Sociale, al fine di chiarire alcuni punti emersi durante la riunione odierna e di definire in modo uniforme le procedure operative sul territorio distrettuale.

La Dott.ssa Accomando informa inoltre che è in corso la sottoscrizione di un protocollo d'intesa con l'ASP Palermo per l'attivazione delle dimissioni protette, prevedendo una presa in carico integrata, intervento previsto dal Piano di Zona 2022–2024.

Precisa che il Fondo Povertà e i relativi servizi e avvisi di accreditamento hanno carattere distrettuale, e pertanto coinvolgono tutti i Comuni del Distretto n. 42.

A tal proposito, raccomanda ai Comuni di procedere alla pubblicazione degli avvisi di accreditamento anche sui rispettivi siti istituzionali, per garantire la massima trasparenza e partecipazione degli enti del terzo settore.

Comunica, inoltre, che è in corso una richiesta di chiarimenti (FAQ) indirizzata al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per verificare la possibilità di estendere i tirocini di inclusione sociale anche ai detenuti in esecuzione di pena. La medesima criticità è stata rappresentata anche nel corso di un tavolo tecnico con l'ANCI, in cui è stata sottolineata l'esigenza di una normativa più chiara e uniforme a livello nazionale.

Parallelamente, si sta predisponendo un protocollo d'intesa con l'UEPE (Ufficio Esecuzione Penale Esterna) e con l'USSM (Ufficio Servizio Sociale per Minorenni) per l'attivazione dei tirocini di inclusione sociale rivolti a persone a fine pena o in misura alternativa a fine pena, con l'obiettivo di favorire il reinserimento lavorativo e sociale.

Si ribadisce l'impegno dell'Ufficio di Piano a mantenere un costante raccordo tra gli enti del Distretto e le istituzioni coinvolte, per assicurare la coerenza tra le diverse linee di intervento.

La rete individua come prioritarie, ai fini della programmazione 2023, le seguenti linee:

1. rafforzamento del SAD per anziani, disabili e nuclei fragili;
2. attivazione del servizio di mediazione culturale;
3. ampliamento dei servizi educativi (domiciliari e territoriali con particolare attenzione al nuovo avviso del SET sportivo)
4. Sostegno alla genitorialità (come lo spazio 0–5 e semiconvitto);
5. Tirocini di inclusione sociale

La Dott.ssa Accomando, a chiusura dei lavori, ringrazia i presenti per la qualità del confronto e per la collaborazione dimostrata tra i rappresentanti dei Comuni del Distretto, dell'ASP Palermo e degli enti del terzo settore. Evidenzia l'importanza del metodo di lavoro condiviso

adottato dal Distretto, che consente di individuare in maniera più puntuale i bisogni emergenti e di programmare interventi coordinati e tempestivi.

Si conclude la riunione alle ore 12:15

Per l'Ufficio di Piano

Il Dirigente responsabile

Dott. Mario Lo Iacono

MARIO LO IACONO

Firmato da Mario Lo Iacono
Data: 05/11/2025 17:35:20 CET

MARIO LO IACONO

Firmato da Mario Lo Iacono
Data: 05/11/2025 17:35:18 CET