



**COMUNE DI PALERMO**

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE**

DELIBERAZIONE N. 138 DEL 05-08-2014

OGGETTO: EMERGENZA SBARCHI. LINEE GUIDA OPERATIVE PER L'ASSISTENZA DI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI -

IMMEDIATA ESECUZIONE

SINDACO: Orlando Leoluca

VICE SINDACO: Arcuri Emilio

Pres.	Ass.
P	
P	

**ASSESSORI:**

Raimondo	Francesco Maria
Lapiana	Cesare
Gini	Giuseppe
Marano	Giovanna
Abbonato	Luciano
Catania	Giusto
Ciulla	Agnese
Evola	Barbara

P	
	A
P	
P	
P	
P	
P	
P	
S	1

*E. G. G. G.*

L'anno duemilaquattordici addì cinque del mese di agosto alle ore 20,30  
 in Palermo nella sala delle adunanze posta nella sede comunale di Villa Rizzardi  
 si è adunata la Giunta Municipale per trattare vari argomenti, compreso quello di cui all'oggetto  
 Presiede l'adunanza il Sig. Orlando Leoluca Sindaco  
 Partecipa il sottoscritto Sig. Dr. Sergio Pallaro Dipendente Amministrativo Segretario Generale  
 del Comune.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.

## LA GIUNTA COMUNALE

Vista l'allegata proposta di deliberazione concernente l'oggetto;

Visto l'allegato foglio pareri;

Dopo opportuna discussione;

Ritenuto che il documento di che trattasi è meritevole di approvazione;

Con votazione resa e verificata nei modi e forme di legge,

## DELIBERA

La proposta di deliberazione riguardante l'oggetto, è approvata nel testo allegato alla presente deliberazione e fatta propria.

Con separata unanime votazione espressa in forma palese, il presente provvedimento viene dichiarato **immediatamente eseguibile**, stante l'urgenza di provvedere.



**COMUNE DI PALERMO**  
**SETTORE SERVIZI SOCIO ASSISTENZIALI**  
**PROPOSTA DI PROVVEDIMENTO DELIBERATIVO DI G.C. n° 36522**  
 (Costituita da n° \_\_\_\_\_ fogli, oltre il presente, e da n° \_\_\_\_\_ allegati) **25 LUG. 2014**

**OGGETTO: Emergenza sbarchi. Linee guida operative per l'assistenza di minori stranieri non accompagnati.**

<b>PROPONENTE</b>	
<b>IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO</b> <i>[Signature]</i>	<b>IL DIRIGENTE/IL FUNZIONARIO</b> <i>[Signature]</i> (d.rimedio@comune.palermo.it)
Li.....	624551 25 LUG. 2014

**PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA**  
 (Art. 53, Legge n° 142/90 e L.R. n° 48/91 e ss.mm.ii. e art.4, comma3, del Regolamento dei controlli interni approvato con delibera di C.C. n.198/13)

VISTO: si esprime parere favorevole  
 VISTO: si esprime parere contrario per le motivazioni allegate

**IL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL SERVIZIO** VISTO: **IL CAPO AREA/DIRIGENTE DI SETTORE**  
 (d.rimedio@comune.palermo.it) (d.rimedio@comune.palermo.it)

DATA: 21/07/2014

VISTO: IL SINDACO/L'ASSESSORE  
*[Signature]*

DATA .....

**PARERE DEL RESPONSABILE DI RAGIONERIA IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE**  
 (Art. 53, Legge n° 142/90 e L.R. n° 48/91)

VISTO: si esprime parere favorevole  
 VISTO: si esprime parere contrario per le motivazioni allegate

Parere non dovuto poiché l'atto non comporta impegno di spesa o diminuzione di entrata  
 SI VEDA NOTA ALLEGATA PROT. N. 649314 del 5/8/14

DATA 11/8/14

IL RAGIONIERE GENERALE  
*[Signature]*

**Controdeduzioni dell'Ufficio Proponente alle osservazioni di cui al Parere di regolarità Contabile e/o rese dal Segretario Generale:**

osservazioni controdedotte dal dirigente del servizio proponente con nota mail prot. n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_  
 Parere di regolarità tecnica confermato SI  NO

{  Gs nota mail prot. n° \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_ {  Gs nota mail prot. n° \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

{  Per avvenuta decorrenza dei termini di riscontro (gg. 2 lavorativi)

ALLEGATO UNICO ALLA DELIBERA G.C. n° 139 del 05-08-2014

IL SINDACO  
*[Signature]*

IL SEGRETARIO GENERALE  
*[Signature]*



**OGGETTO: Emergenza sbarchi. Linee guida operative per l'assistenza di minori stranieri non accompagnati.**

**Premesso che** il fenomeno degli sbarchi migranti ha coinvolto, già da qualche mese, anche questa Amministrazione Comunale;

**Considerato che:**

- in particolare, si sono susseguiti sbarchi al porto di Palermo in data 2 maggio, 7 Giugno, 9 Giugno, 15 Giugno, 1 Luglio, 9 Luglio che complessivamente hanno portato in città n. 190 minori stranieri non accompagnati di cui l'Amministrazione Comunale, per il tramite dell'Assessorato alla Cittadinanza Sociale, si è fatta carico .
- tutto naturalmente, fa supporre che ci saranno a breve altri sbarchi numericamente significativi.
- In data 8 Maggio u.s. ha avuto luogo una riunione operativa presso il Tribunale per i Minorenni a conclusione della quale si è convenuto tra l'altro, che i Servizi Sociali in cui ha luogo lo sbarco si facciano carico dell'individuazione delle strutture disponibili all'accoglienza (All.A);
- tale situazione ha indotto il Sig. Sindaco, con determinazione sindacale n. 85 del 09/06/2014, a istituire l'**UGEM** , Unità per la gestione delle competenze comunali relative alle emergenze migranti.
- La UGEM costituisce una cabina di regia con il compito di coordinare, supportare e adottare tutte le direttive necessarie all'unitaria gestione degli interventi dell'Amministrazione in occasione degli arrivi di immigrati; tale unità naturalmente è pensata per la gestione della situazione al momento dello sbarco.
- In data 11 luglio scorso previene da parte della Commissione Immigrazione Anci copia dell'Accordo sull'Attuazione del Piano Nazionale Accoglienza, approvato in Conferenza Unificata e che sostanzialmente individua un piano operativo nazionale per fronteggiare il flusso straordinario di cittadini extracomunitari. Nello specifico si distinguono la fase di soccorso e prima assistenza, la prima accoglienza per i quali si individuano caratteristiche e funzioni e che coincidono con le strutture "**Ponte**" di che trattasi e l'ultima fase di seconda accoglienza e integrazione. Nello stesso documento il Governo s'impegna ad incrementare la dotazione finanziaria del Fondo per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati di cui all'art. 23 della Legge 135/2012 per garantire la piena copertura degli interventi di cui sopra, a partire dal 1 Gennaio 2014 (All.B);
- Superata la prima fase dell'accoglienza al porto con il relativo rifocillamento, rimane in capo all'Amministrazione Comunale la successiva gestione dell'accoglienza dei minori stranieri



- non accompagnati; si può definire tale il minore, non avente cittadinanza italiana o di altri stati dell'unione europea che, non avendo presentato domanda di asilo, si trova, per qualsiasi causa nel territorio dello stato, privo di assistenza e rappresentanza da parte dei genitori o di altri adulti per lui legalmente responsabili in base alle leggi vigenti nell'ordinamento italiano.
- La circolare congiunta Ministero dell'Interno - Ministero del Lavoro del 24/04/2013 prevede "che i pubblici ufficiali che svolgono attività sanitarie o di assistenza sono responsabili del collocamento del minore in luogo sicuro".
  - Il collocamento del minore in struttura di accoglienza autorizzata/accreditata comporta la sua presa in carico da parte dei Servizi Sociali del Comune nel cui territorio la struttura è presente, e inoltre prevede la richiesta di apertura della tutela nei suoi confronti" (All.C);
  - Si rende pertanto necessario costruire un modello di gestione che si esplica in tre fasi:
    - 1) accoglienza in strutture definite "**Ponte**"
    - 2) Affidamento a famiglie o a comunità alloggio/case famiglia
    - 3) Inclusione sociale.

**Visto che** le fasi 2) e 3) vengono espletate attraverso il Servizio Sociale di concerto con il Tribunale dei Minori, con la collaborazione di famiglie che hanno seguito il percorso per l'affido o attraverso l'inserimento in strutture già accreditate con l'Amministrazione Comunale e ancora dopo attraverso un piano personalizzato di intervento che possa condurre il minore all'inclusione sociale;

**Visto che** è evidente che l'emergenza che ha travolto l'Amministrazione, ha fatto sì che attualmente sono a carico del Comune n. 168 minori (alcuni dei 190 sopra detti sono fuggiti facendo perdere le proprie tracce).

**Ritenuto che** appare evidente garantire e proseguire nell'assistenza;

## **IL DIRIGENTE**

Per i motivi esposti in narrativa e che s'intendono riportati;

## **PROPONE**

Dare mandato al Settore Servizi Socio Assistenziali di redigere le *Linee guida operative per l'accreditamento delle strutture di prima accoglienza cd. Ponte* che stipuleranno patto di accreditamento con l'Amministrazione Comunale per la temporanea assistenza di minori stranieri non accompagnati che sbarchino al Porto di Palermo e vengano presi in carico dal Servizio Sociale del Comune;



Si dà altresì mandato al Settore di individuare le risorse da utilizzare per l'intervento nelle more che la spesa venga rimborsata dall'Amministrazione dello Stato così come previsto dai documenti sopra citati e che si allegano in copia.

Si propone l'immediata esecutività

Il Capo Area /Dirigente di  
Settore  
Dott.ssa Daniela Rimedio

Il Capo Area/Dirigente di Settore, letta la superiore proposta e i relativi contenuti, appone il proprio visto per condivisione del suddetto parere tecnico.

Il Capo Area /Dirigente di  
Settore  
Dott.ssa Daniela Rimedio

L'Assessore al ramo, letta la superiore proposta e ritenuto che la stessa rientra tra gli obiettivi programmati dell'Ente, ne propone l'adozione da parte della Giunta Comunale.

L'Assessore  
Agnese Ciulla

Il Dirigente responsabile di Ragioneria esprime in merito, ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L.R. n. 30/2000, parere <sup>non dovuto</sup> (~~favorevole/contrario~~) in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto (motivare il parere contrario e citare la norma violata).

SI VEDA NOTA ALLEGATA PROT. N. 668314 del 05/08/2015

Ragioniere Generale  
Dott.ssa Carmela Agnello





COMUNE DI PALERMO  
AREA DEL BILANCIO E RISORSE FINANZIARIE  
Staff del Ragioniere Generale

C.A.P. 90133

C.F. 80016350821

Via Roma, n. 209 – 90133 PALERMO Tel. 0917403601 – Fax 0917403665  
Sito internet [www.comune.palermo.it](http://www.comune.palermo.it)  
Mail: [ragioneriagenerale@comune.palermo.it](mailto:ragioneriagenerale@comune.palermo.it)

Prot. n. 649314

del 05/08/2014

Oggetto: Parere di regolarità contabile ex art.53 Legge n.142/1990 e L.R. n.48/1991 e s.m.i. art. 4 "Regolamento dei controlli interni" approvato con Deliberazione di C.C. n.198/2013. Proposta di deliberazione di G.C. del Settore Servizi Socio-Assistenziali n.36 prot. 624551 del 25/07/2014 "Emergenza sbarchi. Linee guida per l'assistenza di minori stranieri non accompagnati".

**Parere non dovuto** con la seguente precisazione:

eventuali maggiori spese, una volta quantificate e se non già previste in seno alla previsioni iniziali dell'ufficio proponente, verranno valutate compatibilmente con il redigendo bilancio di previsione.



IL RAGIONIERE GENERALE  
(Dott.ssa Carmela Agnello)